



De Tweede Kamer
T.a.v. mevrouw drs. M.I. Hamer, informateur
Bureau Woordvoering Kabinetsformatie
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

De Meern, 17 mei 2021

Betreft: Suggesties voor mkb-beleidsagenda nieuwe kabinet & herstel van vertrouwen in de financiële keten

Geachte mevrouw Hamer,

Samen met de vertegenwoordigers van de politieke partijen uit de Tweede Kamer staat u voor de uitdagende opdracht om op basis van de uitslag van de Tweede Kamerverkiezingen een fundament te leggen voor een nieuw kabinet en een nieuw Regeerakkoord. Gezien de standpunten in politiek en samenleving zal de staat van het mkb en het herstel daarvan -ook bekeken vanuit diverse maatschappelijke thema's zoals de zucht naar meer vertrouwen en transparantie, de menselijke maat, klimaatdoelstellingen of verduurzaming-, centraal staan. In dat kader geven wij u als vereniging van 370 middelgrote en kleinere accountantskantoren die dagelijks 55% van de Nederlandse (controleplichtige) mkb-bedrijven met personeel bijstaan en controleren¹, graag enkele suggesties mee voor de mkb-beleidsagenda van het nieuwe kabinet.

Herstel van vertrouwen is een belangrijk, actueel thema in onze maatschappij. Of het nu gaat om vertrouwen in het politieke of overheidssysteem, het belastingstelsel of fiscale beleid, of in beroepsgroepen zoals accountants en belastingadviseurs. Vertrouwen vandaag de dag vergt voortdurende aandacht. In dit voortgaande proces komt het erop aan in hoeverre de overheid en politici, bestuurders en ambtenaren, organisaties en toezichthouders, ondernemingen of burgers onderling bereid en in staat zijn om te bouwen aan een betekenis- en inhoudsvolle relatie. Systeemfouten en systeemgedrag, waarbij niet de relatie centraal staat maar bevoegdheden, budgetten en (juridische) procedures, werken niet mee aan (herstel van) vertrouwen of het vormgeven van die inhoudsvolle relatie. Dat moet anders.

Vertrouwen verdienen

De accountancysector speelt een grote rol in het in stand houden van vertrouwen in de economie als geheel, in de relatie tussen ondernemers/ondernemingen onderling (het zakendoen), en in de relatie tussen ondernemingen en hun stakeholders. We noemen de Belastingdienst, beleggers, aandeelhouders of personeel, afnemers en toeleveranciers. Het draait hierbij niet alleen om de controles op jaarrekeningen van controleplichtige middelgrote en grote ondernemingen. Het gaat juist ook om verklaringen van accountants bij andere (fiscale) verantwoordingen en (niet-)financiële informatie -denk ook aan de verantwoording van alle coronasteunmaatregelen- van de vele mkb-ondernemingen, die het fundament zijn voor de continuïteit van de BV Nederland. Gelukkig gaat er in het mkb heel veel goed en worden accountant en fiscalist gewaardeerd als controleur én trusted advisor.

De bijdrage aan het functioneren van de motor van de economie, het mkb, vraagt veel van de accountantskantoren en professionals die er werkzaam zijn. Dat mag en moet ook. Gezien de belangrijke taak en de toegevoegde waarde die de sector aan het mkb levert, is maatschappelijk vertrouwen in onze beroepsgroep van uiterst belang. Noblesse oblige. Tegelijkertijd geldt dat de sector de ruimte moet hebben en krijgen om dat vertrouwen in (trust) en vertrouwen op (confidence) accountants telkens te kunnen verdienen.

¹ Zie voor het (economisch) belang van het mkb: <https://www.staatvanhetmkb.nl/themadashboard/economisch-belang>

Daarvoor geldt een aantal voorwaarden, zoals:

- Een goed functionerende keten waarbij de verwachtingen ten aanzien van rol, functie, product en verantwoordelijkheid van elke schakel in de keten helder en eenduidig is. Deze voorwaarde is van belang voor het dichtens van een mogelijke verwachtings- en prestatiekloof, bijvoorbeeld op de terreinen fraude, corruptie en (dis)continuïteit.
- Een goed functionerende keten waarbij alle partijen op basis van toetsbare data hun verantwoordelijkheid nemen en daarop ook aangesproken kunnen worden. Deze voorwaarde is van belang voor voldoende transparantie en daarmee vertrouwen in elkaar.
- Volwassen, proportioneel en doelmatig toezicht, dat uitgaat van het waarborgen van kwaliteit en het stimuleren van lerend vermogen in de sector. Deze voorwaarde is van belang voor een gezonde accountancysector waarin het maken van fouten geaccepteerd is en geen angstcultuur heerst, en voor de blijvende aantrekkelijkheid van het beroep voor jonge en aankomende professionals.

Wederzijds inhoudsvolle relaties

Bezien vanuit het fundament van vertrouwen, zijn deze voorwaarden onzes inziens nog niet goed of onvoldoende onderkend, ingeregeld en/of geïmplementeerd binnen de keten. De sector werkt in het domein van de wettelijke controle hard samen met alle stakeholders en kwartiermakers aan het vormgeven en implementeren van de aanbevelingen van het vorige kabinet. Toch hebben wij als deelnemer ook zorgen bij dit proces². In plaats van daadwerkelijk betekenis geven aan wederzijdse inhoudsvolle en daarmee zinvolle relaties -het fundament van vertrouwen-, verliezen partijen zich wederom in systeemfouten en systeemgedrag waarbij de nadruk wordt gelegd op meer toezicht en bevoegdheden, meer budgetten en (juridische) procedures, veelal zonder oog voor wat er wél goed gaat in en de eigenheid van het mkb.

Op de loer ligt overregulering, juridisering, regelverdichting, regeldruk en daarmee gepaard gaande lasten/kostenverzwaring. Zaken waar het mkb, ondernemers en accountantskantoren, zeker nu in de nasleep en herstel van de Covid-pandemie niet op zitten te wachten. Meer vertrouwen in de sector (trust), creëren we door te werken aan een daadwerkelijke wederzijdse inhoudsvolle samenwerking, met oog voor ieders rol en ieders kracht. Vanuit die verbinding een stap voorwaarts zetten, geeft beweging, verandering en ontwikkeling. Wil de accountancysector toekomstbestendig en in continuïteit blijven bijdragen aan het Nederlandse mkb, dan zullen we gezamenlijk moeten kiezen voor deze verbindende weg.

SRA roept het volgende kabinet dan ook op om de accountancysector opererend in het mkb vanuit een verbindend perspectief ruimte en vertrouwen te geven. Het fundament van en voor vertrouwen moeten we versterken door betekenis te geven aan wederzijdse inhoudsvolle relaties en daadwerkelijke samenwerking binnen de financiële keten, in plaats van te steunen op weer meer toezicht, bevoegdheden, budgetten en (juridische) procedures.

Waar het gaat om toezicht: inhoudsvol samenwerkend en verbonden met de mkb-kantoren vanuit één kwaliteitsperspectief, doelmatig, proportioneel, tegen aanvaardbare kosten en lasten, waarbij het optimaliseren en waarborgen van de huidige kwaliteit en het lerende vermogen voorop staat. SRA werkt deze koers graag samen met het nieuwe kabinet en de relevante stakeholders verder uit.

De economie van morgen

Bij de afgelopen verkiezingen hoorden duurzaamheid en klimaat tot de belangrijkste thema's. Discussies op het gebied van duurzaamheid, emissies, gedragscodes en risicomanagement zorgen voor een verruiming van het blikveld en verschuiving naar een publieke taak van ondernemingen. In de jaarrekening en het jaarverslag wordt dan ook steeds meer niet-financiële informatie voorgeschreven, waardoor het werkterrein van de accountant wordt geraakt. Zekerheid in de economie van morgen is van uiterst belang. Ook in het mkb waar dergelijke informatie niet altijd publiekelijk wordt gedeeld, is een rol voor de accountant weggelegd.

² Onze zorgen werken we verder uit in Toezicht en vertrouwen in de keten, pagina 5

Het belang van vastleggen en presenteren van niet-financiële informatie zal voor kleinere ondernemingen steeds meer toenemen. Het grootbedrijf gaat aan toeleveranciers in de keten eisen stellen over bijvoorbeeld de uitstoot van CO₂. Binnen het (openbare) inkoop- en aanbestedingsbeleid wordt steeds meer aandacht besteed aan duurzaamheidscriteria. En ook banken stellen eisen aan niet-financiële criteria als voorwaarde voor financieren of bieden gunstiger voorwaarden als een onderneming verduurzaamt. Belangrijk bij deze doelstellingen is dat de realisaties ook meetbaar, verifieerbaar en betrouwbaar zijn vast te stellen. Met name op dat vlak speelt de accountant een belangrijke rol: Enerzijds door mkb-bedrijven te helpen bij het inrichten van de administratieve organisatie rond niet-financiële gegevens en anderzijds door (te ondersteunen bij) het samenstellen van verantwoordingsrapportages en het eventueel verstrekken van assurance op deze rapportages.

Continuïteit

Indicatoren zoals duurzaamheid en andere niet-financiële informatie worden tezamen met 'de cijfers' steeds belangrijker voor het goed kunnen beoordelen van de (dis)continuïteit en weerbaarheid van ondernemingen. Een thema dat wat SRA betreft meer aandacht en invulling verdient. Naast de rol van de accountant bij de verantwoording van niet-financiële informatie, kan de accountant als 'trusted advisor van het mkb' toegevoegde waarde leveren door ondernemingen bewust te maken van het belang van onder meer verduurzaming, de weg te wijzen in het woud van regelingen rond financieren, subsidies en fiscale tegemoetkomingen, en bedrijven te begeleiden in het aanvragen daarvan. Zodat de regelingen die bedacht worden door de overheid ook maximaal worden benut.

Last but not least: accountantskantoren kunnen zelf het goede voorbeeld geven en hun ondernemingen verduurzamen. SRA-kantoren nemen dan ook deel aan het Koploperproject dat zich richt op duurzaam ondernemen voor mkb-ondernemers en inspeelt op de transitie naar een klimaatneutrale, circulaire en inclusieve economie.³

SRA roept het volgende kabinet op om het belang van niet-financiële informatie als informatievereiste voor diverse stakeholders nog meer en beter te erkennen en vast te leggen. Niet-financiële informatie is tezamen met de cijfermatige data van belang voor het kunnen beoordelen van de continuïteit en weerbaarheid van ondernemingen. Niet alleen voor controleplichtige maar voor alle ondernemingen. Dit vanuit het besef dat de wereld om ons heen, de waarde die mensen en ondernemingen daaraan hechten, en daarmee ons beroep continu verandert.

Investerend uit de crisis

Naast een toekomstbestendige accountancysector is Nederland ook gediend met een toekomstbestendig mkb, met groei en economische ontwikkeling. Vanwege de coronacrisis zijn ondernemers huiverig om te investeren, uit te breiden of nieuwe mensen aan te nemen. Daarvoor is extra inzet van de overheid nodig. Met rust, perspectief en financieringsmogelijkheden krijgt het mkb drie steunpilaren die nodig zijn voor de groei van de Nederlandse economie: rust als het gaat om terugbetaling van coronaschulden of lastenverzwaring vanwege overheidsbeleid; perspectief als het gaat om het uitsmeren van de schulden over langere periode of het verminderen van regeldruk, en financieringsmogelijkheden -specifiek en op maat voor het mkb- om te kunnen groeien. Dat is nodig, want er staat het bedrijfsleven straks nog een aantal stevige opgaven te wachten.

Vanuit fiscaal oogpunt⁴ roept SRA een nieuw kabinet op om een eerlijk, innovatief ondernemingsklimaat te stimuleren. Met het oog op een evenredige verdeling van de belastingdruk over ondernemingen en burgers, pleiten we ervoor voorzichtigheid te betrachten bij het verzwaren van de belastingdruk voor mkb-ondernemers, meer specifiek de dga. Het continueren van (familie)bedrijven is een belangrijk thema voor een bestendige economie. In reële bedrijfsopvolgingsgevallen moet de BOR, in het belang van de continuïteit en werkgelegenheid, blijven bestaan.

³ Zie verder <https://www.dzyzzion.nl/koploperproject>

⁴ Onze fiscale aanbevelingen voor het nieuwe kabinet werken we op pagina 7 gedetailleerder uit.



Het belastingstelsel moet worden herzien, de menselijke maat moet weer terug. De belangrijkste beleidsprioriteiten liggen wat SRA betreft bij het zo spoedig mogelijk vereenvoudigen en aanpassen van het stelsel van heffingskortingen, toeslagen en box 3. Daarnaast heeft ondernemend en particulier Nederland behoefte aan een consistent, bestendig en eenduidig fiscaal beleid voor de langere termijn, ook vanwege het maatschappelijke vertrouwen in de overheid.

Verbinden

SRA werkt op basis van samenwerking en verbinding graag mee aan vertrouwensherstel, het optimaliseren van kwaliteit in beleid, uitvoering en toezicht, en een toekomstbestendig economisch herstel van het mkb. Met objectieve data en onze ervaring uit de dagelijkse mkb-praktijk willen we samen met alle stakeholders bouwen aan nieuwe betekenisvolle relaties en herstel van vertrouwen. We roepen het nieuwe kabinet en alle relevante partijen in de financiële keten op om daar samen met ons vorm aan te geven.

Hoogachtend,
namens het SRA-bestuur,

Diana Clement AA RA
waarnemend voorzitter

Bijlagen:

- Toezicht en vertrouwen in de financiële keten (pagina 5)
- Uitwerking Fiscale aanbevelingen (pagina 7)
- Profiel SRA (pagina 8)

Toezicht en vertrouwen in de financiële keten

Alhoewel heel veel mkb-bedrijven vertrouwen hebben in de (rol van de accountant in de) financiële keten, werken ketenpartijen op basis van de (demissionaire) [kabinetsmaatregelen Toekomst accountancysector \(maart 2020\)](#) op dit moment hard aan maatregelen om het vertrouwen van stakeholders in het wettelijke controledomein te herstellen.

Ook SRA werkt als een van de belangrijke ketenpartijen mee aan het vormgeven en uitvoeren van deze maatregelen en veranderingen voor het niet-OOB-segment. Veranderingen (in wetgeving voor en) in de sector moeten wat SRA betreft zien op het optimaliseren en waarborgen van kwaliteit, niets anders. Toets daarbij is: Draagt de maatregel doelmatig, proportioneel en tegen aanvaardbare kosten voor alle ketenpartijen bij aan kwaliteitsverbetering?

Bewuste politieke keuze

De toezichthouder is vanaf inwerkingtreding van de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta) in 2006 verantwoordelijk voor het niet-OOB-segment. Alhoewel de feitelijke handhaving (toezicht, boetes) in handen ligt van de toezichthouder, voeren twee onafhankelijke organen in opdracht van NBA en SRA de feitelijke uitvoering van de kwaliteitstoetsingen op grond van [artikel 48 lid 1](#)⁵, vanwege het 'niet openbare belang', de proportionaliteit en lastenverzwaring (administratieve en geldelijke). Deze (politieke) keuze is destijds bewust gemaakt.⁶ En moet wat ons betreft opnieuw bewust gemaakt worden.

Onze zorgen in dat kader betreffen de overdracht naar, en de toekomstige samenwerking met de toezichthouder in het kader van de uitvoering van kwaliteitstoetsingen bij middelgrote en kleinere accountantskantoren die de controle uitvoeren bij controleplichtige mkb-bedrijven. SRA is ervoor beducht dat partijen en besluitvormers zich wederom in systeemfouten en systeemgedrag verliezen waarbij de nadruk wordt gelegd op meer toezicht en bevoegdheden, meer budgetten en (juridische) procedures, veelal zonder oog voor wat er wél goed gaat in en de eigenheid van het mkb.

We hebben niet alleen zorgen over de disproportionele kostenstijgingen (+50%) voor accountantskantoren en ondernemingen in het mkb, wanneer de kwaliteitstoetsingen niet meer worden uitgevoerd door de onafhankelijke organen van SRA en NBA.

⁵ De Autoriteit Financiële Markten houdt bij de uitvoering van het toezicht op de naleving van deze wet rekening met de uitkomsten van de beoordeling van de werking van door accountantsorganisaties gehanteerde stelsels van kwaliteitsbeheersing door andere organisaties, waaronder het openbare lichaam, bedoeld in [artikel 2, eerste lid, van de Wet op het accountantsberoep](#).

⁶ Zie Tweede Kamer der Staten Generaal, Kamerstuk 29 658-3 (2003-2004), Memorie van Toelichting, met name pagina 21:

'De Europese Commissie heeft het belang van kwaliteitsborging binnen een accountantsorganisatie onderkend in haar aanbeveling hieromtrent. 1 Kwaliteitsborging is het belangrijkste argument waarover het accountantsberoep beschikt om het publiek ervan te overtuigen dat de accountants en accountantsorganisaties hun werkzaamheden uitoefenen op een manier die aan de vigerende standaarden voor accountantscontrole en de beroepsethiek beantwoordt. Kwaliteitsborging biedt het accountantsberoep tevens de gelegenheid kwaliteitsverbeteringen aan te moedigen. Op stelsels van kwaliteitsborging dient adequate controle van buitenaf te worden uitgeoefend. In de Aanbeveling van de Europese Commissie inzake onafhankelijkheid, worden zowel toezicht als collegiale toetsing aangemerkt als aanvaardbare methoden voor de kwaliteitsborging.

(..) Ten aanzien van de feitelijke rolverdeling kan worden opgemerkt dat de systemen van collegiale toetsing van het NIVRA en de NOvAA in belangrijke mate ondersteunend kunnen zijn aan de toezichttaak van de AFM. (...) De bestaande systemen van collegiale toetsing bij het NIVRA en de NOvAA voldoen in principe aan de aanbeveling van de Europese Commissie. In het richtlijnvoorstel van 16 maart 2004 is opgenomen dat voor alle wettelijke controles onafhankelijk publiek toezicht een vereiste is. Collegiale toetsing alleen kan daarom niet meer volstaan. De toezichthouder zal zich op enigerlei wijze een oordeel dienen te vormen over de stelsels van kwaliteitsbeheersing. Het systeem van collegiale toetsing zoals dat binnen de zelfregulering plaatsvindt, zal ten aanzien van het bedrijfsvoeringaspect dus op belangrijke wijze ondersteunend kunnen zijn aan het toezicht en de wijze waarop dat door de AFM zal plaatsvinden, zonder het toezichtprimaat van de AFM aan te tasten.'

NB: de genoemde organisaties NIVRA en NOvAA zijn per 2013 gefuseerd in een beroepsorganisatie: de NBA.

Ook gaan vele kwaliteitsimpulsen en de lerende omgeving van in ieder geval 70% van alle Wta-vergunning houdende kantoren verloren, wanneer geen betekenis wordt gegeven aan een inhoudsvolle samenwerking tussen toezichthouder en SRA. Het doel van de maatregel om de uitvoering van de kwaliteitstoetsingen over te dragen aan de toezichthouder, namelijk het optimaliseren en waarborgen van kwaliteit, zal dan niet worden behaald.

Zorgen over mogelijke effecten overdracht kwaliteitstoetsingen niet-OOB-segment naar AFM

1. De AFM richt zich bij haar toezichtstaak tot op heden alleen op het OOB-deel, met een focus op kapitaalmarkt en niet op het mkb. De toezichthouder heeft geen kennis van het segment. De toezichthouder moet een heel nieuw apparaat optuigen. Toetsers worden geworven in de huidige (krappe!) arbeidsmarkt van externe accountants.
2. Aanzienlijke kostenverzwaring toezichthouder⁷,
3. Aanzienlijke kostenverzwaring accountantsorganisaties en bedrijven in het mkb: +50%. De accountancysector betaalt haar eigen toezicht.
4. Negatieve effecten op administratieve lasten van toezichthouder, accountantsorganisaties waardoor ook de kosten voor mkb-bedrijven zullen oplopen
5. Daardoor oneigenlijk ingrijpen in de markt: kleinere accountantsorganisaties (zelf mkb-bedrijven) dreigen hun Wta-vergunning te moeten inleveren
6. Frequente en persoonlijke toetsings- en contactmomenten binnen onze vereniging (500% meer dan wettelijke vereiste van eens per zes jaar) worden vervangen door risicogericht en datagedreven, thematische toetsingen met rapportering op basis van generieke data.
7. Frequente dossiertoetsing (gebruikelijk in het niet-OOB-segment als controle op de werking van het kwaliteitsborgingssysteem, eens per zes jaar) dreigt daarmee te verdwijnen
8. Het lerende vermogen (en daarmee kwaliteitswaarborging) binnen de sector neemt af, wanneer ketenpartners zoals SRA kantoren moeten meenemen opererend op basis van een generiek AFM-beeld van de sector.
9. Verscherping van de angstcultuur binnen de sector
10. Aantrekkelijkheid van het beroep neemt (nog) meer af.

Inhoudsvolle samenwerking

Data-analyse wijst nadrukkelijk de positieve werking uit van het continu meenemen, toetsen, verbeteren en waarborgen van kwaliteit bij accountantskantoren. Daarmee wordt het lerende vermogen extra gestimuleerd van zowel individuele accountantsorganisaties als accountantsorganisaties georganiseerd in een verband zoals SRA. Om dit voor de sector (en indirect ook haar stakeholders) te behouden, is het van belang om als ketenpartijen samen te werken.

Wat SRA betreft zien we daarvoor het volgende aanhaakpunt:

De Wta (artikel 48, lid 1) geeft de AFM duidelijke ruimte om gebruik te maken van de resultaten van de kwaliteitstoetsingen uitgevoerd door NBA en SRA, zonder dat het primaat van toezicht aangetast wordt. Voorbeelden van de invulling van de Wta, artikel 48, lid 1:

- de AFM kan de methodologie, toetsingskaders, thema's, risico's delen en de bestaande onafhankelijke toetsers inschakelen via NBA en SRA;
- De AFM-toetsers kunnen samenwerken met de huidige kwaliteitstoetsers van NBA en SRA, waarbij de toetsingen gezamenlijk worden ingezet. Met als voordeel dat het coachende deel van de toetsing, het lerende vermogen en de kwaliteitswaarborgen positief beïnvloed blijven.

⁷ Zie a. Consultatie Wijziging percentages Bbft 2019; Wijziging Besluit bekostiging financieel toezicht 2019 in verband met onder meer herverdeling van de toezichtkosten van de AFM;

b. Aanbiedingsbrief Kostenkader 2021-2024 AFM (september 2020)

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/09/18/aanbiedingsbrief-kostenkader-2021-2024-afm>

c. Zorgenbrieven Toekomst accountancysector SRA aan de leden van de Vaste Commissie voor Financiën (september 2020), bijgevoegd bij de Inbreng VAO Accountancy, verstuurd naar de voorzitter en leden van de Vaste Commissie voor Financiën op 1 april 2021.

d. <https://fd.nl/ondernemen/1374232/kleine-accountants-stappen-massaal-uit-controlemarkt-vanwege-hoge-regeldruk-nld1cak6oSV4>

d. Brief MKB Nederland aan minister Hoekstra van Financiën: <https://www.mkb.nl/brieven-en-commentaren/toekomst-accountancy-brief-van-mkb-nederland-aan-minister-hoekstra-financien>

Uitwerking Fiscale aanbevelingen

Ondernemingsklimaat, balans in belastingdruk, positie dga

SRA roept een nieuw kabinet op om een eerlijk, innovatief ondernemingsklimaat te stimuleren, te bestendigen en waar mogelijk te verbeteren. Er moet oog zijn voor een evenredige verdeling van de belastingdruk over ondernemingen en burgers. Dat de belastingdruk voor burgers en mkb-ondernemers aanzienlijk hoger oogt dan die voor met name het internationale bedrijfsleven, is een doorn in het oog van velen.

Met name de belastingdruk voor het Nederlandse bedrijfsleven en de mogelijke verhoging daarvan is een punt van zorg. SRA vindt dat daarbij te gemakkelijk voorbij wordt gegaan aan de economische realiteit en de economische belangen waaronder de werkgelegenheid en innovatiekracht van het Nederlandse bedrijfsleven. Het is nu eenmaal zo dat de belastingdruk voor ondernemingen van invloed is op investeringen, innovatie en behoud van werkgelegenheid, en in extremis de vestigingsplaatskeuze voor ondernemingen. Een verhoging van de belastingdruk kan tot gevolg hebben dat actieve werkzaamheden worden verplaatst. Dit alles is slecht voor de economie als geheel en voor de werkgelegenheid.

In dat kader meent SRA dat ook te vaak sprake is van een te kritische bejegening van de dga, Veel dga's concurreren met hun ondernemingen ook en vooral met het grotere internationale bedrijfsleven. Om die concurrentiepositie te kunnen bestendigen is verhoging van de belastingdruk uit den boze. Wij pleiten ervoor voorzichtigheid te betrachten bij het verzwaren van de belastingdruk voor ondernemend Nederland.

Het continueren van (familie)bedrijven is een belangrijk thema voor een bestendige economie. SRA (h)erkent dat argumenten bestaan voor aanpassing van de bedrijfsopvolgingsregelingen, mogelijk door een aanscherping door bepaald vermogen uit te sluiten of de regelingen te versoberen. Wij menen evenwel dat de BOR in reële bedrijfsopvolgingsgevallen, in het belang van de continuïteit en werkgelegenheid moet blijven bestaan.

Internationale ondernemingen moeten niet meer gebruik kunnen maken van internationale belastingbesparende constructies. Met name de regelingen die tot gevolg hebben dat de Nederlandse of EU-heffingsgrondslag wordt afgeroomd en winsten worden verplaatst naar andere landen, dienen effectief te worden tegengegaan. Als daarvoor complexe regelgeving noodzakelijk is, moet de uitvoerbaarheid en beperking van de gevolgen voor het 'echte' Nederlandse bedrijfsleven worden geborgd, bijvoorbeeld door die regels alleen te laten gelden in specifieke situaties of slechts van toepassing te laten zijn als bepaalde (hoge) drempelbedragen ten aanzien van bijvoorbeeld de omzet worden overschreden.

Herziening van het belastingstelsel

Het moet voor burger en ondernemer/onderneming zonneklaar zijn wat de fiscale positie is. Het is van uitermost belang dat het belastingstelsel voor iedereen eenvoudig en inzichtelijk is. Belastingheffing moet bovendien goed uitvoerbaar zijn. Nog belangrijker is evenwel dat het stelsel rechtvaardig is, waarbij de menselijke maat centraal staat.

In die context vraagt op korte termijn met name box 3 om herziening. Mogelijk kan dit al worden bereikt door voor grotere vermogens, denk aan € 500.000 of meer, een heffing over de werkelijke rendementen in te voeren en voor de lagere vermogens de vrijstellingen te verruimen.

Waar het eenvoud en inzichtelijkheid betreft is het dringend noodzakelijk de systematiek van heffingskortingen en toeslagen aan te passen. Dit systeem is te complex en ondoorgroendelijk, zeker voor burgers. De complexiteit heeft tot gevolg dat zij onbedoeld fouten maken, terwijl de indruk van een onrechtvaardig stelsel wordt versterkt. Hervorming van het eigenwoningstelsel is in dit kader ook van belang. Het stelsel zelf en de fiscale gevolgen bij verhuizing of scheiding is voor menigeen niet meer te begrijpen. De belangrijkste beleidsprioriteiten liggen wat SRA betreft bij het zo spoedig mogelijk vereenvoudigen en aanpassen van het stelsel van heffingskortingen, toeslagen en box 3.



Stop het jobbeleid

Consistentie en bestendigheid in fiscaal beleid is essentieel. Ondernemers en burgers nemen besluiten, doen investeringen of kopen een huis op basis van vigerende fiscale wetgeving. SRA ervaart dat fiscale maatregelen (onder bijvoorbeeld politieke druk of een andere politieke constellatie) na een korte termijn weer worden teruggedraaid, afgeschaft of juist weer opnieuw worden ingevoerd.

Met elkaar samenhangende aanpassingen die over een reeks van jaren worden geïmplementeerd worden tussentijds worden herzien. De evenwichtige samenhang verdwijnt daardoor. Met name als dekkingsmaatregelen eerder worden doorgevoerd dan de daarmee samenhangende belastingverlaging en vervolgens de belastingverlaging niet of anders wordt doorgevoerd, neemt het vertrouwen in de overheid drastisch af.

Voor de aanvaardbaarheid van fiscale maatregelen en de rechtvaardigheidsbeleving van de burger zijn deze ontwikkelingen funest. Eenvoud van het systeem hangt hiermee samen en moet nadrukkelijk worden nagestreefd.

Profiel SRA

SRA is een vereniging van 370 middelgrote en kleinere accountantskantoren, werkzaam in het mkb.⁸ Onze leden staan dagelijks 55% van de Nederlandse (controleplichtige) mkb-bedrijven met personeel bij als 'trusted advisor'. Van de 272 accountantskantoren die een Wta-vergunning hebben en wettelijke controles uitvoeren, zijn er 191 (ballotage-)lid van SRA. SRA bestaat meer dan 30 jaar.

In de jaren 80 van de vorige eeuw was de focus van de beroepsorganisatie (NIVRA⁹) met name gericht op de internationaal aangestuurde grote kantoren. Kleinere (in verhouding) kantoren voelden zich niet gehoord en meegenomen in het beroep, en richtten een vereniging op van samenwerkende kantoren. Die samenwerking was van belang om in het 'krachtenveld van de grote kantoren' een gezamenlijk geluid te laten horen én om de nadelen van individuele schaalgrootte te kunnen opheffen. Met een duidelijke doel: kwaliteit centraal stellen. En duidelijke randvoorwaarden: een kwaliteitstoetsing vooraf voor leden (ballotage) én een periodieke kwaliteitstoetsing (review). Daarmee was SRA de eerste speler in de sector die kwaliteitstoetsingen introduceerde.

Vanaf 1994 voert een onafhankelijke commissie bij de SRA-kantoren kwaliteitstoetsingen uit in alle domeinen (accountancy, fiscaal) waarop onze leden actief zijn. Deze commissie neemt het kwaliteits-beheersingssysteem van het accountantskantoor als uitgangspunt. Getoetst wordt of voldaan wordt aan wet- en regelgeving, vanuit de overheid en de beroepsorganisatie. Daarnaast toetsen de reviewers aanvullende kwaliteitseisen die we vanuit de vereniging van belang vinden, zoals het aantoonbaar werken aan een op kwaliteit gerichte cultuur.

De kwaliteitstoetsingen kennen een coachende insteek om zowel de kwaliteit als het lerend vermogen van kantoren én vereniging een impuls te geven. Data-analyse wijst nadrukkelijk de positieve werking uit van het continu meenemen, toetsen, verbeteren en waarborgen van kwaliteit bij de SRA-leden.

Sinds de invoering van de Wet toezicht accountantsorganisaties (2006) is de AFM verantwoordelijk voor het toezicht op kantoren met een Wta-vergunning. SRA voert op basis van deze wet (artikel 48, lid 1), en op basis van een convenant met de AFM de kwaliteitstoetsingen uit, waarop de AFM - indien nodig- handhaaft. SRA heeft op basis van haar kwaliteitssystemen en -toetsingen verder convenanten met de Belastingdienst en Bureau Financieel Toezicht.

⁸ Alle accountants zijn individueel lid van beroepsorganisatie NBA en mogen zich daardoor accountant noemen. De beroepsuitoefening vindt echter plaats in de kantoren. Zo zijn met name de BIG 4 en SRA de gesprekspartners van de NBA voor de ontwikkeling van het beroep. Zij vertegenwoordigen de gezamenlijke belangen van de daar werkende accountants.

⁹ NIVRA en NOvAA zijn per 2013 gefuseerd in een beroepsorganisatie: de NBA